

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM

2022 - 2024

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM	1
2022 - 2024	1
Úvod	3
II. Návrh opatrení akčného plánu koordinácie boja proti hybridným hrozbám	7
1. Všeobecné úlohy	7
2. Systémové opatrenia	9
3. Strategická komunikácia a dezinformácie	11
4. Budovanie odolnosti spoločnosti	13
5. Ochrana volebných procesov	16
6. Cudzí vplyv	17
Zoznam skratiek	21

I. Úvod

Aktuálne bezpečnostné prostredie charakterizuje vysoká miera dynamiky vývoja a nízka miera predvídateľnosti, ktoré vyplývajú z rastúceho počtu faktorov ovplyvňujúcich bezpečnosť a z miery ich vzájomnej previazanosti. *Akčný plán koordinácie boja proti hybridným hrozbám (2022-2024)* (ďalej iba APHH) predpokladá nízke riziko priameho ohrozenia konvenčným ozbrojeným útokom a v tomto duchu zavádza systémové, všeobecné, ale aj čiastkové a konkrétne opatrenia reagujúce na koordinované pôsobenie cudzích a domácich aktérov, ktorí konajú proti bezpečnostným a iným záujmom Slovenskej republiky.

Hybridné pôsobenie proti záujmom Slovenskej republiky sa za posledných niekoľko rokov presunulo z periferie do hlavného prúdu na takmer všetky úrovne spoločnosti. APHH je vyústením niekoľkoročného spojeného úsilia expertov štátnej správy, občianskej spoločnosti a politických lídrov s odhodlaním efektívne zmierňovať rozvratné pôsobenie hybridných aktérov.

Títo pod prahom zvyčajnej reakcie priamo vplývajú na verejnú mienku, zhoršujú existujúce pnutia v spoločnosti, zasahujú do volebných procesov, znižujú dôveru verejnosti v inštitúcie, erodujú spoločenský konsenzus o správnosti demokratického usporiadania, či euroatlantického ukotvenia Slovenskej republiky a propagujú toxickú formu nacionalizmu, ktorá má tendenciu, často aj legislatívne, vyčleňovať a znevýhodňovať skupiny občanov, legitimizovať autokratické formy vládnutia, či marginalizovať kľúčovú dôležitosť ľudských práv a princípov právneho štátu.

Pojmom hybridné hrozby¹ sa v kontexte APHH označujú aktivity štátnych alebo neštátnych aktérov, ktoré majú otvoreným alebo skrytým pôsobením vojenských alebo nevojenských metód, oslabiť alebo inak poškodiť vybraný cieľ. Tieto aktivity sú často koordinované, zameriavajú sa na lokálne zraniteľnosti a sú navrhnuté tak, aby zostali pod hranicou detekcie, atribúcie a z toho vyplývajúcej zvyčajnej reakcie. Pojmom odolnosť sa označuje schopnosť štátnych inštitúcií a spoločnosti vyrovnávať sa s hybridným pôsobením rôznej intenzity a rôzneho trvania spôsobom, ktorý minimalizuje negatívne dopady tohto pôsobenia, odstráni prípadné škody a obnoví funkčnosť zasiahnutých alebo narušených politicko-spoločenských procesov. Pojmom budovanie odolnosti sa označujú paralelné procesy odstraňovania zraniteľností a budovania spôsobilostí, ktoré štátu a spoločnosti umožnia efektívne čeliť hybridnému pôsobeniu.

Vypracovanie APHH vychádza z programového vyhlásenia vlády na roky 2021-2024 (ďalej iba PVV). Slovenská republika ním reaguje na zmeny medzinárodného bezpečnostného prostredia, v ktorom už dnes sama čelí závažným novým hrozbám pôsobiacim práve pod prahom zvyčajnej reakcie.

Strategickým cieľom APHH je: - posilnenie odolnosti štátu a spoločnosti voči hybridným hrozbám, - posilnenie medzirezortnej spolupráce a koordinácie s cieľom včasnej detekcie, analýzy, atribúcie a reakcie na hybridné aktivity voči SR, - zvyšovanie povedomia spoločnosti o rizikách hybridného pôsobenia a potrebe zvyšovania celospoločenskej odolnosti voči nim, - vybudovanie systému strategickkej komunikácie na celovládnej a rezortnej úrovni, - posilnenie aktívneho

¹ Doteraz používaná definícia je uvedená v Koncepcii pre boj Slovenskej republiky proti hybridným hrozbám (2018)

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

pôsobenia SR pri rozvoji spolupráce v rámci EÚ a NATO v oblasti boja s hybridnými hrozbami a posilňovania medzinárodnej spolupráce.

Dokument podporuje aliančné záväzky Slovenskej republiky smerujúce k posilňovaniu spoločenskej odolnosti voči hybridným hrozbám, zvyšovaniu pripravenosti v oblasti civilnej ochrany (cez literu *NATO 7 baseline requirements*) a tiež ambície Európskej únie popísané v *Stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu* a tie, ktoré sa formujú v procese prípravy *Strategického kompasu EÚ*.

Kvôli chýbajúcej stratégii pre boj Slovenskej republiky s hybridnými hrozbami nadväzuje APHH priamo na *Koncepciu pre boj Slovenskej republiky proti hybridným hrozbám (2018)*. Okrem PVV sa materiál opiera o *Bezpečnostnú stratégiu Slovenskej republiky (2021)* a *Obrannú stratégiu Slovenskej republiky (2021)*, ktoré jednoznačne rámujú potrebu zabezpečiť pripravenosť štátu a spoločnosti efektívne a koordinovane zmierňovať hybridné hrozby a použiť na to všetky dostupné obranné kapacity, zdroje a opatrenia, ktoré má k dispozícii.

Model inštitucionálnej koordinácie, ktorý bol zavedený *Koncepciou pre boj Slovenskej republiky proti hybridným hrozbám (2018)* zapája *Situačné centrum Slovenskej republiky* (ďalej iba SITCEN), ktoré plní úlohu národného kontaktného miesta pre hybridné hrozby a *Národné bezpečnostné analytické centrum* (ďalej iba NBAC), ktoré plní úlohy národného kooperačného centra pre hybridné hrozby. APHH dopĺňa systém o nový prvok - Výbor pre hybridné hrozby Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky, ktorý bude koordinačným uzlom pre tvorbu relevantných politík.

Kľúčovým predpokladom efektívnej reakcie štátu na hybridné pôsobenie je celospoločenský prístup k bezpečnosti a precízne nastavenie procesov zapojenia a vzájomnej koordinácie inštitúcií štátnej správy, ekonomického a akademického sektora (vysoké školy a výskumné inštitúcie spolufinancované z verejných zdrojov), a občianskej spoločnosti (whole-of-society approach). Celospoločenský prístup predpokladá sofistikované narábanie s otvorenými zdrojmi a transparentnú, vysoko koordinovanú a efektívnu strategickú komunikáciu štátu a z toho vyplývajúcu vysokú mieru verejnej diskusie a zapojenia verejnosti do obrany všeobecne.

Ministerstvo obrany preto prijalo úlohu vypracovať APHH, ktorý doplní a posilní koordinovaný mechanizmus boja proti hybridnému pôsobeniu v zmysle vyššie uvedenej koncepcie, ktorý spolu s relevantnými ÚOŠS bude pomáhať implementovať a adekvátne optimalizovať. Na jeho konci bude agenda boja proti hybridným hrozbám naďalej sústredená v NBAC, no zároveň významne rozšírená o nové prvky. Najvýznamnejším z nich je vznik nových, resp. posilnenie už existujúcich útvarov na Úrade vlády SR, Ministerstve obrany SR, Ministerstve zahraničných vecí a európskych záležitostí SR a Ministerstve vnútra SR, ktorých úlohou bude efektívne budovanie odolnosti Slovenskej republiky voči hybridnému pôsobeniu.

Opatreniami akčného plánu vláda Slovenskej republiky reaguje na bezpečnostné riziká spojené so zahraničnými investíciami do kritickej infraštruktúry, médií, či akademického sektora, ovplyvňovanie volebných procesov, strategickú korupciu, či pôsobenie nelojálnych polovojenských skupín, so zvýšeným dôrazom na podvrtné vplyvové aktivity aktérov, ktorí využívajú propagandu, dezinformácie, šírenie nenávisťných alebo extrémistických obsahov a to

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

aj verejne činnými osobami, či predstaviteľmi verejnej moci. Ich cieľom je erózia spoločenského konsenzu o správnosti euroatlantického ukotvenia Slovenskej republiky, dôvery vo verejné inštitúcie a demokratické zriadenie, spochybňovanie štátnej identity, zdieľanej interpretácie histórie, viery v správnosť a dodržiavanie zákonov, či pocit občianskej spolupatričnosti.

APHH vychádza z predpokladu, že úspešná reakcia štátu na hybridné pôsobenie musí stáť na a) koordinovanom zapojení relevantných ÚOŠS, subjektov ŠS, ekonomického a akademického sektora a občianskej spoločnosti b) vzniku a pôsobení pracovísk pre boj s hybridnými hrozbami na relevantných ÚOŠS spolupracujúcich s NBAC ako národným kooperačným centrom pre hybridné hrozby, c) systémovej a koordinovanej implementácii konceptu strategickej komunikácie štátu zriadením a pôsobením útvaru strategickej komunikácie na Úrade vlády SR a relevantných ÚOŠS, d) kontinuálnom navyšovaní spôsobilostí ÚOŠS a inklúzii širokej verejnosti.

Úspešný prístup k zmiernovaniu hybridného pôsobenia musí odrážať potreby súčasného, rýchlo sa meniaceho bezpečnostného prostredia, ktoré si vyžaduje celospoločenský prístup k obrane štátu. APHH preto navrhuje aj súbor opatrení zameraných na budovanie odolnosti obyvateľstva, ktoré stojí na zavádzaní moderných vzdelávacích programov do vzdelávacieho systému, ako aj na riešeniach, ktoré zodpovedajú súčasným decentralizovaným možnostiam vzdelávania a technickým spôsobilostiam verejnosti. Ústrednou témou budovania odolnosti je tiež ochrana občianskej spoločnosti a stransparentňovanie pre hybridné pôsobenie relevantných častí verejného priestoru.

APHH je vytvorený so zreteľom na meniace sa bezpečnostné prostredie a prepojenie na aktuálne etablovaný bezpečnostný systém štátu. Jeho plnenie si vyžaduje úzku súčinnosť a spoluprácu existujúcich štátnych inštitúcií a posilnenie bezpečnostného systému o nové centralizované inštitucionálne prvky. Realizácia úloh stanovených v APHH má za cieľ vylepšiť adresnosť a reakcieschopnosť štátu, nenahrádza však potrebu komplexnej aktualizácie Koncepcie bezpečného systému SR. APHH je zároveň otvoreným dokumentom, ktorý môže byť v závislosti od identifikovaných potrieb aktualizovaný o ďalšie úlohy.

Úspešnou implementáciou opatrení APHH Slovenská republika zvýši povedomie o hybridných hrozbách v radoch zamestnancov ÚOŠS, ŠS, ozbrojených zložiek a širokej verejnosti. Zavedie formou a obsahom moderné vzdelávacie programy, zvýši odolnosť obyvateľstva a občianskej spoločnosti, stransparentní pre hybridné pôsobenie relevantné časti verejného priestoru a zlepší koordináciu a efektivitu spolupráce relevantných zložiek ÚOŠS zodpovedných za zmiernovanie dôsledkov aktivít, ktoré pod prahom zvyčajnej reakcie dlhodobo, sústavne a koordinovane pôsobia proti záujmom Slovenskej republiky.

Opatrenia APHH a ich praktická implementácia prísne rešpektujú hodnoty demokracie, ochranu ľudských práv a individuálnych slobôd, osobitne slobodu prejavu, zásady právneho štátu a jeho suverenity založenej na princípoch multilateralizmu a medzinárodnej spolupráce.

APHH je podľa druhu zavedených opatrení rozdelený do šiestich segmentov:

1. Všeobecné úlohy
2. Systémové opatrenia

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

3. Strategická komunikácia a dezinformácie
4. Budovanie odolnosti obyvateľstva
5. Ochrana volebných procesov
6. Cudzí vplyv

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

II. Návrh opatrení akčného plánu koordinácie boja proti hybridným hrozbám

1. Všeobecné úlohy

KÓD ÚLOHY	ÚLOHA	POPIS ÚLOHY	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT	SÚČINNOSTNÝ SUBJEKT	ČASOVÝ HORIZONT REALIZÁCIE
Z.1	Zriadenie stáleho pracovného výboru Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky pre hybridné hrozby (ďalej iba Výbor BR SR)	Novelizácia zákona č. 110/2004 Z. z. o fungovaní BR SR v čase mieru za účelom zriadenia <i>Výboru bezpečnostnej rady Slovenskej republiky pre vnútroštátnu koordináciu tvorby národných politík zameraných na boj proti hybridným hrozbám a budovanie odolnosti</i>	MO SR	Zástupcovia ústredných orgánov štátnej správy, SIS (NBAC)	Do 9 mesiacov po schválení akčného plánu vládou SR
Z.2	Bezpečnostná previerka na stupeň "Prísne tajné" pre členov nového Výboru BR SR	Odporúčanie pre členov <i>Výboru BR SR</i> podrobiť sa bezpečnostnej previerke na stupeň "Prísne tajné", aby sa títo mohli oboznamovať s utajovanými skutočnosťami	Výbor BR SR		Priebežne
Z.3	Zriadenie monitorovacej pracovnej skupiny pre implementáciu APHH	Zriadenie <i>Monitorovacej pracovnej skupiny pre implementáciu APHH</i> . Táto pôsobí do doby zriadenia <i>Výboru BR SR</i> . Predsedu monitorovacej pracovnej skupiny vymenúva minister obrany SR. Členovia výboru musia disponovať osvedčením o bezpečnostnej previerke aspoň na stupeň <i>tajné</i> . Členmi sú zástupcovia každého subjektu, ktorý má určenú aspoň jednu úlohu v APHH v postavení zodpovedný subjekt alebo priamo implementuje jeho úlohy. Skupina zaniká dňom vytvorenia <i>Výboru BR SR</i> a vymenovaním jeho členov	MO SR	ÚOŠS, ktoré majú aspoň jednu úlohu v Akčnom pláne v postavení zodpovedný subjekt alebo priamo implementujú úlohy z APHH	Do 3 mesiacov po schválení akčného plánu vládou SR

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

Z.4	Vypracovanie pravidelnej ročnej správy o plnení úloh Akčného plánu	Vypracovanie priebežnej správy o plnení úloh Akčného plánu, ktorá vznikne na základe vstupov od gestorov jednotlivých úloh a ktorú predseda Výboru BR SR následne predloží na rokovanie BR SR	Výbor BR SR		31.3. 2023 a potom ku 31.3. nasledujúcich kalendárnych rokov
Z.5	Podpora medzinárodného úsilia v boji s hybridnými hrozbami	Podpora efektivity, akcieschopnosti ako aj rozvoja nástrojov a iniciatív NATO, EÚ a ďalších organizácií v boji proti hybridným hrozbám	MZVEZ SR	ÚOŠS, ktoré majú aspoň jednu úlohu v Akčnom pláne v postavení zodpovedný subjekt alebo priamo implementujú úlohy z APHH	Priebežne
Z.6	Medzinárodný princíp	Dôraz na spoluprácu s aliančnými partnermi, centrami výnimčnosti, a pod. pri plnení úloh gestormi	Zástupcovia ÚOŠS	ÚOŠS, ktoré majú aspoň jednu úlohu v Akčnom pláne v postavení zodpovedný subjekt alebo priamo implementujú úlohy z APHH	Priebežne
Z.6	Akademický princíp	Dôraz na spoluprácu s akademickým sektorom, t.j. domácimi ako aj zahraničnými univerzitami, výskumnými organizáciami a odbornou verejnosťou pri plnení úloh gestormi	Zástupcovia ÚOŠS	ÚOŠS, ktoré majú aspoň jednu úlohu v Akčnom pláne	Priebežne

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

				v postavení zodpovedný subjekt alebo priamo implementujú úlohy z APHH	
--	--	--	--	---	--

2. Systémové opatrenia

Medzi najvýraznejšie opatrenia, ktoré APHH zavádza a ktoré explicitne vychádzajú z Programového vyhlásenia vlády na obdobie rokov 2021 - 2024 o vybudovaní adekvátnych centrálnych kapacít boja proti hybridným hrozbám a šíreniu dezinformácií, patrí výrazné posilnenie Situačného centra a zriadenie dedikovaného útvaru pre implementáciu strategickej komunikácie na Úrade vlády. Nový útvar bude na vládnej úrovni postupne centralizovať koordináciu plánovania komunikácie vlády Slovenskej republiky, zrýchli nadrezortnú výmenu informácií a zvýši akcieschopnosť a efektivitu komunikácie relevantných ÚOŠS.

Medzi ostatné plošné opatrenia patrí hĺbková analýza zraniteľnosti Slovenskej republiky voči hybridným hrozbám, ktorej výstupy umožnia formulovať nové potrebné opatrenia, či opakovaný dôraz na spoločný postup podčiarknutý aj v úlohe, ktorou sa definitívne rozhodne o používaní spoločného, normatívneho definičného rámca pre potreby koordinácie hybridnej agendy v Slovenskej republike.

KÓD ÚLOHY	ÚLOHA	POPIS ÚLOHY	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT	SÚČINNOSTNÝ SUBJEKT	ČASOVÝ HORIZONT REALIZÁCIE
A.1	Hĺbková analýza zraniteľnosti vybraných orgánov ŠS voči hybridným hrozbám	Komplexná analýza zraniteľnosti vybraných ÚOŠS a inštitúcií ŠS voči hybridným hrozbám. Bližšiu špecifikáciu analýzy navrhne spracovateľovi Výbor BR SR. Výstupom analýzy bude okrem iného návrh na	MV SR	Relevantné ÚOŠS a inštitúcie ŠS v rozsahu svojej pôsobnosti	31.12.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

		optimalizáciu legislatívy, procesov a inštitucionálnej architektúry analyzovaných subjektov ÚOŠS a ŠS.			
A.2	Prehodnotenie aktuálnosti koncepcie pre boj proti hybridným hrozbám (2018)	Na základe výsledkov APHH, Národnej stratégie pre boj s hybridnými hrozbami, aktuálneho stavu bezpečnostného systému a návrhov zodpovedného subjektu v spolupráci so súčinnosťnými subjektmi prehodnotiť aktuálnosť Koncepcie pre boj Slovenskej republiky proti hybridným hrozbám (2018) a následne ju v prípade potreby revidovať.	ÚV SR (KBR)	MO SR, SIS (NBAC), MZVEZ SR	31.12.2023
A.3	Vypracovanie stratégie pre boj s hybridnými hrozbami	Medzirezortná pracovná skupina vypracuje Národnú stratégiu pre boj s hybridnými hrozbami. Súčasťou stratégie bude aj vypracovanie normatívneho definičného rámca pre potreby koordinácie implementácie APHH a širšej agendy boja proti hybridným hrozbám, pričom bude vychádzať z <i>terminologického slovníka krízového riadenia</i> a <i>krátkeho slovníka hybridných hrozieb NBAC</i> , ktoré majú odporúčací charakter.	MO SR	ÚV SR (KBR), MZVEZ SR, MH SR, NBÚ, SIS (NBAC) a ostatné ÚOŠS a relevantné inštitúcie ŠS v rozsahu svojej pôsobnosti	30.6.2023
A.4	Bezpečnostná previerka pre zamestnancov zapojených do boja proti hybridným hrozbám	Každý zamestnanec, ktorý pracuje na pracoviskách boja proti hybridným hrozbám, má povinnosť podrobiť sa bezpečnostnej previerke. Jej úroveň určí vedúci pracovník daného pracoviska, vzhľadom na potrebu oboznamovať sa s utajovanými skutočnosťami	Relevantné ÚOŠS a inštitúcie ŠS v rozsahu svojej pôsobnosti	NBÚ	31.12.2022 a potom priebežne
A.5	Bezpečnostná previerka pre členov <i>Výboru pre obranu a bezpečnosť</i>	Zapracovanie odporúčania do jeho štatútu, pre členov <i>Výboru NR SR pre obranu a bezpečnosť</i> podrobiť sa bezpečnostnej previerke na stupeň prísne tajné, aby sa títo mohli oboznamovať s utajovanými skutočnosťami	<i>Výbor NR SR pre obranu a bezpečnosť</i>	NBÚ	
A.6	Aktualizácia kontaktných údajov osôb zodpovedných za nahlasovanie indikátorov hybridnej hrozby do NBAC	Identifikácia personálnych alebo vnútrorezortných štruktúr zodpovedných za detekciu a prvotné vyhodnotenie jednotlivých indikátorov hybridnej hrozby v pôsobnosti rezortu NBAC a vytvorenie komunikačného	ÚOŠS podieľajúce sa na činnostiach v NBAC a všetky	SIS (NBAC)	Priebežne

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

		prepojenia medzi ÚOŠS a NBAC ako dedikovaným národným koordinátorom boja proti hybridným hrozbám a to v nevyhnutnom rozsahu.	inštitúcie ŠS v rozsahu svojej pôsobnosti		
--	--	--	---	--	--

3. Strategická komunikácia a dezinformácie

Dezinformácie a propaganda, ktorých produkcia, či šírenie sa stáva primárnou mobilizačnou metódou najmä zástupcov pravicového, či ľavicového populizmu, účelovým vytváraním strachu z mysleneho nepriateľa aktívne rozdeľujú spoločnosť a rozvracajú jej súdržnosť. Propagujú autokratický štýl vládnutia, ohrozujú rozvoj vedomostnej spoločnosti a samotné piliere demokratického zriadenia, akými sú ochrana ľudských práv a princípy právneho štátu.

Strategická komunikácia, ako jeden z hlavných nástrojov štátu boja proti dezinformáciám, stojí na profesionálnej, transparentnej a zrozumiteľnej komunikácii rezortných, nadrezortných a vládnych politík a zároveň pôsobí ako obrana pred informačnými operáciami. Je kľúčovým predpokladom pre budovanie odolnosti obyvateľstva, spoločenskej súdržnosti a rekonštrukcie dôvery v inštitúcie.

Zjednotený prístup ku komunikácii pomôže štátu efektívne komunikovať spoločné postoje a hodnoty a zároveň účinne bojovať proti dezinformáciám a vplyvovým operáciám, pričom je kladený mimoriadny dôraz na transparentnosť jeho fungovania.

Koordinovaný prístup zvýši efektivitu výmeny informácií medzi štátnymi zložkami a zároveň zefektívni komunikáciu ÚOŠS voči verejnosti a zahraničným aktérom. APHH zároveň predpokladá vytvorenie novej koncepcie strategickej a krízovej komunikácie štátu, ktoré tieto procesy sformalizujú.

K ďalším opatreniam patrí vypracovanie hĺbkovej analýzy, ktorá má za účelom stransparentnenia informačného priestoru, zaradiť pôsobenie online médií do súčasného regulačného rámca, či aktualizácia trestnoprávnych noriem so zreteľom na lepšiu vymožiteľnosť práva a zavedenie nových prvkov, ktoré efektívne reflektujú súčasný stav informačného prostredia.

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

KÓD ÚLOHY	ÚLOHA	POPIS ÚLOHY	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT	SÚČINNOSTNÝ SUBJEKT	ČASOVÝ HORIZONT REALIZÁCIE
B.1	Vznik útvaru pre strategickú komunikáciu na Úrade vlády	Na Úrade vlády vznikne špecializované pracovisko pre strategickú komunikáciu	ÚV SR (KBR)		30.6.2022
B.2	Vznik odboru pre hybridné hrozby a strategickú komunikáciu na MO SR	Na MO SR pod kanceláriou ministra obrany vznikne špecializované pracovisko pre hybridné hrozby a strategickú komunikáciu	MO SR		1.4.2022
B.3	Vznik špecializovaných útvarov pre hybridné hrozby a hrozby a strategickú komunikáciu na MV SR	Na MV SR vznikne špecializované pracovisko pre boj a zvyšovanie odolnosti proti hybridným hrozbám v rámci Inštitútu správnych a bezpečnostných analýz a nový útvar na strategickú komunikáciu v rámci Kancelárie ministra vnútra SR	MV SR		1.4.2022
B.4	Doplnenie strategickej komunikácie do organizačného poriadku pre všetky ministerstvá a ÚV	Doplnenie princípov a postupov strategickej komunikácie do organizačného poriadku všetkých ministerstiev a Úradu vlády SR tak, aby reflektovali jej začlenenie do kompetencií útvarov zodpovedných za komunikáciu s verejnosťou	Všetky ministerstvá a ÚV		Do troch mesiacov od schválenia Koncepcie strategickej komunikácie SR
B.5	Vytvorenie Koncepcie strategickej komunikácie Slovenskej republiky	Medzirezortná pracovná skupina vytvorí Koncepciu strategickej komunikácie Slovenskej republiky, ktorej súčasťou bude aj krízová komunikácia.	ÚV SR (KBR)	Všetky relevantné ÚOŠS, KP SR, SIS (NBAC)	31.12.2022
B.6	Komplexná analýza možností stransparentnenia informačného priestoru	So zapojením akademického sektora a odbornej verejnosti vypracovanie hĺbkovej analýzy možností stransparentnenia pôsobenia online médií a ich zaradenie do súčasného regulačného rámca. Analýza berie do úvahy nové technológie s dôrazom na metódy	RVR	MK SR	31.12.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

		umelej inteligencie ako aj existujúce a pripravované normy v tejto oblasti na pôde EÚ a ďalších relevantných medzinárodných organizácií			
B.7	Implementácia výsledkov a odporúčaní	Implementácia výsledkov a odporúčaní analýzy z bodu B.6 aj so zapojením akademického sektora a odbornej verejnosti	MK SR	Všetky relevantné ÚOŠS	30.9.2023
B.8	Vyhodnotenie právnej odolnosti trestného zákona a trestnoprávnej zodpovednosti v kontexte hybridných hrozieb	Novelizácia platných trestnoprávných noriem so zreteľom na lepšiu vymožitelnosť práva a zavedenie nových prvkov, ktoré efektívne reflektujú súčasný stav prostredia. Úloha je v legislatívnom pláne práce pre MS SR	MS SR	Zástupcovia ústredných orgánov štátnej správy	30.9.2022
B.9	Analýza účinného postihovania produkcie a šírenia dezinformácií	Vypracovanie analýzy legislatívnych možností pre účinné postihovanie produkcie a šírenia dezinformácií	MS SR	RVR, MV SR, MO SR, MZ SR, ÚV SR (KBR)	30.6.2022

4. Budovanie odolnosti spoločnosti

Budovanie odolnosti obyvateľstva spočíva do veľkej miery v zavádzaní moderných foriem vzdelávania, ktoré účinným spôsobom reflektujú potreby digitálneho veku, vo vytváraní odborných vedomostí, zručností a kompetencií pre všetky vekové skupiny obyvateľstva, rozvoj ich schopností flexibilne reagovať na zmeny, spolupracovať, kriticky myslieť a využívať technológie vo svoj prospech.

Rovnako dôležitý je komplexný systém prípravy obyvateľstva na obranu štátu a dobrovoľná vojenská príprava občanov, opatrenia na ochranu občianskej spoločnosti a stransparentnenie komunikácie kľúčových inštitúcií zodpovedných za bezpečnosť štátu.

Aby Slovenská republika dokázala účinne zmierňovať hybridné pôsobenie na svojom území, vníma APHH budovanie odolnosti ako celospoločenský projekt, kedy je bezpečnosť štátu zároveň v rukách ÚOŠS, samospráv, ekonomického a akademického sektora, občianskej spoločnosti, a širokej verejnosti. Títo zdieľajú spoločnú víziu a záväzok vzájomnej spolupráce.

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

KÓD ÚLOHY	ÚLOHA	POPIS ÚLOHY	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT	SÚČINNOSTNÝ SUBJEKT	ČASOVÝ HORIZONT REALIZÁCIE
C.1	Koncepcia budovania odolnosti verejnej správy proti hybridným hrozbám	Pracovná skupina vytvorí Koncepciu budovania odolnosti verejnej správy proti hybridným hrozbám a túto predloží na prerokovanie Výboru BR SR. Jej súčasťou budú najmä aktivity zamerané na vzdelávanie a budovanie povedomia o problematike hybridných hrozieb	MV SR	MO SR, MŠVVaŠ SR, ÚV SR (KBR), SIS (NBAC) a všetky relevantné ÚOŠS, MIRRI SR, MZVEZ SR, NBÚ	30.03.2023
C.2	Komunikačno-vzdelávacia kampaň pre verejnú správu a širšiu verejnosť o problematike hybridných hrozieb	Komunikačno-vzdelávacia kampaň vychádzajúca z Koncepcie budovania odolnosti verejnej správy proti hybridným hrozbám. Je zameraná na šírenie povedomia, vzdelávanie a budovanie odolnosti cieľových skupín voči hybridným hrozbám a ich jednotlivým komponentom.	MV SR	MO SR, ÚV SR (KBR), SIS (NBAC), MŠVVaŠ SR, MIRRI SR, MZVEZ SR, NBÚ	30.6.2023
C.3	Zvyšovanie bezpečnostného povedomia v doméne kybernetickej bezpečnosti	Vytvorenie konceptu a kampane pre zvyšovanie bezpečnostného povedomia pri identifikácii nástrojov hybridného pôsobenia v doméne kybernetickej bezpečnosti, s výnimkou dezinformácií a vplyvových informačných operácií	NBÚ		Do 24 mesiacov po schválení APHH vládou SR
C.4	Vykonávanie osvetu v doméne kybernetickej bezpečnosti	Zúčastňovať sa, prezentovať a diskutovať s odbornou verejnosťou aktuálne výzvy a riešenia dopadov prvkov informačných operácií v doméne kybernetickej bezpečnosti s výnimkou dezinformácií a vplyvových informačných operácií na pracovných stretnutiach, workshopoch, konferenciách a besedách pri okrúhlych stoloch	NBÚ		Priebežne
C.5	Koncepcia celoživotného vzdelávania pedagógov	Vytvorenie koncepcie celoživotného vzdelávania pedagógov, ktoré bude reflektovať neustále sa meniaci charakter informačného prostredia a technológií, ktoré informácie sprístupňujú	MŠVVaŠ SR	MO SR, a relevantné mimovládne organizácie	30.6.2022
C.6	Kontinuálne navyšovanie spôsobilostí ÚOŠS	Inštitúcia, ktorá sa priamo podieľa na implementovaní opatrení proti hybridnému pôsobeniu musí zaručiť primeranú súčinnosť s Výborom BR SR pri	ÚOŠS, ktoré majú aspoň jednu úlohu v Akčnom	Výbor BR SR	Priebežne

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

		zabezpečovaní a koordinácii aktivít smerujúcich k navyšovaniu spôsobilostí v závislosti od jej participácie na Akčnom pláne a tieto mu raz ročne reportovať.	pláne v postavení zodpovedný subjekt alebo priamo implementujú úlohy z APHH		
C.7	Participácia súkromného sektora na budovaní odolnosti	Vypracovanie koncepcie pre participáciu súkromného sektora na budovaní odolnosti	Výbor BR SR	Všetky ÚOŠS a relevantné subjekty ŠS a relevantní zástupcovia súkromného sektora	31.12.2023
C.8	Participácia akademického sektora na budovaní odolnosti	Vypracovanie koncepcie pre participáciu akademického sektora (vysoké školy, výskumné inštitúcie spolufinancované z verejných zdrojov) na budovaní odolnosti s ohľadom na využitie metód umelej inteligencie pre pochopenie hybridných hrozieb a implementáciu opatrení	MŠVVaŠ SR	SAV, zástupcovia akademického sektora	31.12.2022
C.9	Ochrana občianskej spoločnosti pred strategickými žalobami SLAPP	Vypracovanie analýzy možností zmien právnej úpravy žalôb na ochranu osobnosti spôsobom, ktorý vytvorí dostatočné záruky ochrany dotknutých osôb pred SLAPP žalobami	MS SR		30.8.2022
C.10	Zosúladiť znenie skutkovej podstaty trestného činu ohovárania s medzinárodnými štandardmi	V prípade trestného činu ohovárania je potrebné, aby prestal existovať ako ohrozovací trestný čin a aby došlo k prehodnoteniu aktuálneho nastavenia pomerne prísnych trestných sadzieb, ktoré hrozia za jeho spáchanie	MS SR		30.6.2022
C.11	Analýza alternatívnych foriem vzdelávania relevantných pre budovanie odolnosti obyvateľstva	Analýza možností vytvorenia a financovania alternatívnych, decentralizovaných foriem vzdelávania (webové riešenia, mobilné aplikácie a pod.) a následná implementácia vybraných riešení	MŠVVaŠ SR	MO SR, MV SR, ŠPÚ, MIRRI SR	31.03.2022 a 30.10.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

C.12	Simulácia krízových scenárov hybridných pôsobení	Vypracovanie série krízových scenárov a simulácií hybridných útokov a ich následná realizácia	MV SR	MO SR, NBÚ, MZVEZ SR, SIS (NBAC), ÚV SR (KBR)	31.12.2023
C.13	Strategická korupcia - zákon o lobingu	Analýza pripravovaného zákona o lobingu v kontexte jeho odolnosti čeliť hybridným hrozbám (<i>strategické korupcia, elite capture</i> a pod.)	Podpredseda vlády pre legislatívu	MO SR, SIS	31.12.2022
C.14	Vytvorenie osobitej kapitoly v správe o bezpečnosti pre komplexné hodnotenie hybridných hrozieb	Vytvorenie osobitej kapitoly pre komplexné hodnotenie hybridných hrozieb. Medzirezortná pracovná skupina vypracuje na základe zaslaných podkladov návrh na zmenu Metodiky vypracovania správy o bezpečnosti Slovenskej republiky	ÚV SR (KBR)	relevantné ÚOŠS a ďalšie štátne orgány, ktoré sa podieľajú na príprave správy o bezpečnosti SR	31.12.2022

5. Ochrana volebných procesov

Integrita volieb je v zastupiteľskej demokracii jedným zo základných predpokladov legitimacy výkonu moci. Spoločným menovateľom hybridného pôsobenia je práve narastajúci počet incidentov spojených so zásahmi do volebných procesov a zvýšená snaha tieto v demokratických krajinách ovplyvňovať.

KÓD ÚLOHY	ÚLOHA	POPIS ÚLOHY	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT	SÚČINNOSTNÝ SUBJEKT	ČASOVÝ HORIZONT REALIZÁCIE
D.1	Vypracovanie právnej analýzy zákona o volebnej kampani	Vypracovanie právnej analýzy zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani. Cieľom analýzy má byť reagovať na vývoj v oblasti volebných kampaní a ich presun do online priestoru a analýza úpravy finančnej podpory pre predvolebné kampane a transparentnosti pôvodu financií	MV SR	RVR	31.12.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

D.2	Významné zvýšenie situačného prehľadu pre ŠKV	Zabezpečenie situačného prehľadu v informačnom priestore v reálnom čase pre potreby zabezpečenia akcieschopnosti ŠKV	MV SR	SIS (NBAC), MO SR, NBÚ, ÚV SR (KBR)	31.12.2022
-----	---	--	-------	-------------------------------------	------------

6. Cudzí vplyv

Základnou vlastnosťou hybridného pôsobenia je jeho nejednoznačnosť a neurčitosť pôvodu. Hybridní aktéri sa pri činnosti snažia zakryť svoju identitu alebo skutočný cieľ, ktorý chcú dosiahnuť. Konvenčnými a nekonvenčnými prostriedkami stierajú obvyklé hranice medzi legálnym a nelegálnym, či priamo medzi mierom a vojnou. Samostatným problémom je ovplyvňovanie vnútro politickej situácie, netransparentná a skrytá podpora politických subjektov zo strany cudzích mocí a činiteľov, vrátane podpory pre polovojenské a extrémistické skupiny.

Takáto podpora v súčasnosti nie je v Slovenskej republike v dostatočnej miere sankcionovaná. Cieľom opatrení je rozšírenie možností na vyhostenie, udelenie zákazu vstupu na územie Slovenskej republiky, či zaradenie osôb, ale aj členov takýchto organizácií na zoznam subjektov, ktorým je odopretý vstup aj do celého schengenského priestoru.

Séria opatrení, ktoré majú zmierniť hybridné pôsobenie cudzích aktérov v Slovenskej republike spočíva aj v plošnom stransparentnení finančných tokov a investícií v relevantných doménach, napríklad v médiách, energetike a iných entitách kritickej infraštruktúry, v rozšírení trestnosti prvku cudzej moci do trestného zákona a zákazu pôsobenia iných polovojenských skupín, ktoré nie sú lojálne štátu.

KÓD ÚLOHY	ÚLOHA	POPIS ÚLOHY	ZODPOVEDNÝ SUBJEKT	SÚČINNOSTNÝ SUBJEKT	ČASOVÝ HORIZONT REALIZÁCIE
E.1	Vytvorenie mechanizmu vyhodnotenia rizík (Risk assessment) pri akademickej spolupráci	Pracovná skupina pod vedením MŠVVaŠ vytvorí rámec pre vyhodnocovanie rizík akademickej spolupráce, ktorý v prípade závažného zistenia akademickej inštitúcie (vysokej školy, výskumnej inštitúcie	MŠVVaŠ SR	NBÚ, MO SR	31.12.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

		spolufinancovanej z verejných zdrojov) ukladá povinnosť spoluprácu prehodnotiť alebo úplne od nej upustiť			
E.2	Zavedenie povinnosti zverejňovať zmluvy medzi partnermi akademickej spolupráce	Vysoké školy alebo výskumné inštitúcie spolufinancované z verejných zdrojov sú povinné bez vyzvania zverejniť v Centrálnom registri zmlúv zmluvy, memorandá a Letters of Intent so všetkými partnermi akademickej spolupráce	MŠVVaŠ SR ÚV SR	MS SR	Pred nadobudnutím účinnosti predmetnej zmluvy
E.3	Zavedenie povinnosti pre inštitúcie akademickeho sektora zverejniť výročnú správu o finančných transakciách zo zahraničia	Vysoké školy a výskumné inštitúcie spolufinancované z verejných zdrojov sú povinné raz ročne zverejniť správu o finančných príjmoch zo zahraničia, ktorá bude obsahovať informácie minimálne v rozsahu identifikácie partnera, sumy prijatých peňažných prostriedkov a prehľade aktivít/projektov na ktoré sa tieto prostriedky využili. Opatrenie sa týka príjmov zo štátov, ktoré nie sú členmi EÚ/EHP. Na tento účel sa za príjem zo zahraničia považuje aj príjem od osoby, ktorá má sídlo/bydlisko v členskom štáte EÚ/EHP, ale osoby v jej vlastníцkej štruktúre, príp. ich koneční užívatelia výhod majú sídlo/bydlisko mimo členských štátov EÚ/EHP. Pokial' vysoká škola alebo výskumná inštitúcia už vydáva verejne prístupnú výročnú správu (alebo obdobný dokument), informácie podľa prvej vety môžu byť súčasťou takéhoto dokumentu.	MŠVVaŠ SR		Priebežne
E.4	Register partnerov verejného sektora (ďalej iba RPVS) - povinnosť registrácie subjektov vybraných sektorov bez ohľadu na výšku príjmov	Zavedenie povinnosti registrácie v Registri partnerov verejného sektora („RPVS“) pre tie subjekty, ktoré pôsobia v sektoroch/odvetviach/oblastiach kde je zamýšľané povinné preverovanie investícií (v zmysle pripravovaného nariadenia vlády ktorým sa ustanovujú kritické zahraničné investície). Pre vylúčenie	MH SR, MK SR, MDV SR	MS SR	31.12.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

		<p>pochybností, táto povinnosť sa vzťahuje na subjekty pôsobiace vo vymedzených sektoroch/odvetviach/oblastiach bez ohľadu na to, či v nich došlo/má dôjsť k zahraničnej investícii (t. j. nariadenie vlády ktorým sa ustanovujú kritické zahraničné investície slúži len ako referenčná norma pre vecné vymedzenie povinnosti registrácie v RPVS). Subjekt podliehajúci registračnej povinnosti je povinný zabezpečiť registráciu (a jej pravidelné aktualizácie – v zmysle zákona 315/2016 Z. z.) pri začatí činnosti v niektorom vo vymedzených sektorov/odvetviach/oblastiach ako aj počas celej doby výkonu tejto činnosti. V prípade porušenia povinnosti sa uplatnia sankcie v zmysle zákona 315/2016 Z. z.</p>			
E.5	Novelizácia zákona o slobodnom prístupe k informáciám	Povinnosť zaviesť systém vynucovania zverejňovania povinne zverejňovaných zmlúv a sankcionovania povinných osôb v prípade porušenia povinnosti zverejniť zmluvu	MS SR		1.1.2023
E.6	Preverovanie zahraničných investícií	Zavedenie účinného národného mechanizmu, ktorý umožní štátu preverovať zahraničné investície v Slovenskej republike z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku SR, pričom sa bude prihliadať aj na bezpečnosť a verejný poriadok v štátoch Európskej Únie. Konanie o preverovaní zahraničnej investície sa začne aj v prípade podania dôvodného kvalifikovaného podnetu z radov verejnosti.	MH SR	MO SR, SIS, MV SR, MO SR, MZVEZ SR, SIS, VS a PZ vrátane ostatných rezortov, ktoré budú mať postavenie súčinnostného subjektu na báze ad hoc, ak sa zahraničná investícia týka ich pôsobnosti	1.1.2023

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

E.7	Povinné preverovanie zahraničných investícií do médií	<p>V zákone o preverovaní zahraničných investícií zaradiť investície do médií medzi kritické investície, ktoré podliehajú povinnému preverovaniu ohľadom ich vplyvu na národnú bezpečnosť a verejný poriadok. Povinnému preverovaniu by mali podliehať investície do médií minimálne v nasledovnom rozsahu, ak cieľový subjekt:</p> <p>a) je držiteľom oprávnenia podľa osobitného predpisu, ak oprávnenie nebolo udelené na lokálne vysielanie programovej služby alebo na vysielanie alebo poskytovanie komunitného média,</p> <p>b) je poskytovateľom platformy na zdieľanie obsahu, ktorého ročný obrat je v sume vyššej ako dva milióny eur,</p> <p>c) je vydavateľom periodickej publikácie, ktorá nie je komunitným periodikom, ak sprostredkúva širokej verejnosti komunikáty novinárskej povahy,</p> <p>d) je prevádzkovateľom spravodajského webového portálu, ktorý nie je komunitným periodikom,</p> <p>e) je tlačovou agentúrou.</p>	MH SR	MK SR	1.1.2023
E.8	Analýza pre vývoj, výskum a produkciu vakcín na území SR	Vypracovanie analýzy pre implementáciu vývoja a výskumu relevantných vakcín, ich produkcie a licencovania na území SR	MZ SR	MO SR, SIS (NBAC), ÚV SR (KBR)	31.12.2022
E.9	Zamedzenie plošného používania necertifikovaných liečiv	Nastavenie metodiky ktorá efektívne zabráni možnosti plošného užívania necertifikovaných liečiv	MZ SR		31.12.2022
E.10	Obmedzenie možnosti nákupu necertifikovaných liečiv	Posilnenie právnych nástrojov a zmluvnej základne (MEDICRIME), za účelom obmedzenia možnosti nákupu necertifikovaných liekov a lekárskeho pomôcok	MZ SR		31.12.2022
E.11	Zákaz pôsobenia štátu nelojálnych polovojenských skupín	Vypracovanie legislatívneho návrhu na plošný zákaz pôsobenia skupín, ktoré môžu pomocou zbraní usilovať o presadzovanie náboženských, ideologických alebo obdobných cieľov	MO SR, MV SR	SIS	31.9.2022

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

E.12	Rozšírenie trestnosti využívania prvku cudzej moci	Rozšírenie prvku cudzej moci ako prvku kvalifikovanej skutkovej podstaty do širšieho okruhu ustanovení Trestného zákona	MS SR	MV SR, MO SR	31.12.2022
E.13	Príprava vysielaných pracovníkov na zahraničné misie	Aktualizácia prípravy vysielaných zamestnancov pred nástupom na zastupiteľské úrady v zahraničí zameraná na identifikáciu a zmierňovanie dopadov aktuálnych a stále sa meniacich hybridných pôsobení	MZVEZ SR	SIS, MO SR	31.9.2022
E.14	Rámcový program odkazu M.R. Štefánika.	Vytvorenie programov pre širokú verejnosť s cieľom rozvíjania zručností a vedomostí využiteľných pri obrane štátu a propagácie moderného, inkluzívneho vlastenectva	MO SR, OS SR		31.3.2023

Zoznam skratiek

APHH - Akčný plán koordinácie boja proti hybridným hrozbám

KBR - Kancelária bezpečnostnej rady

MH SR - Ministerstvo hospodárstva SR

MIRRI SR - Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie

MO SR - Ministerstvo obrany SR

MS SR - Ministerstvo spravodlivosti SR

MŠVVaŠ SR - Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR

MV SR - Ministerstvo vnútra SR

MZVEZ SR - Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR

MZ SR - Ministerstvo zdravotníctva

NBAC - Národné bezpečnostné analytické centrum

AKČNÝ PLÁN KOORDINÁCIE BOJA PROTI HYBRIDNÝM HROZBÁM (2022 - 2024)

NBÚ - Národný bezpečnostný úrad

OS SR - Ozbrojené sily Slovenskej republiky

PVV - Programové vyhlásenie vlády

RVR - Rada pre vysielanie a retransmisiu

SIS - Slovenská informačná služba

SITCEN - Situačné centrum Slovenskej republiky

SLAPP - Strategic lawsuit against public participation

ŠKV - Štátna komisia pre voľby

ŠPÚ - Štátny pedagogický ústav

ŠS - Štátna správa

ÚOŠS - Ústredné orgány štátnej správy

ÚV SR - Úrad vlády

Výbor BR SR - Výbor bezpečnostnej rady Slovenskej republiky pre vnútroštátnu koordináciu

tvorby národných politík zameraných na boj proti hybridným hrozbám a budovanie odolnosti